



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

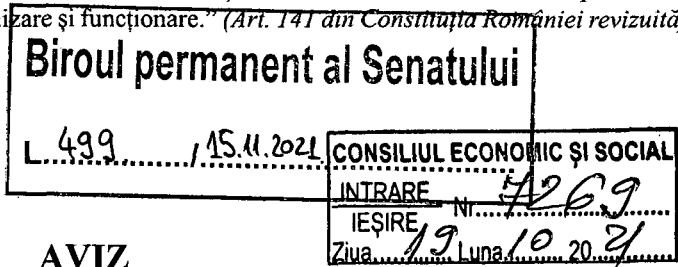
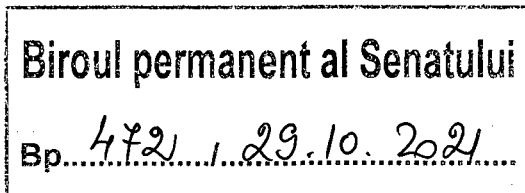
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.30 din
Legea nr.500/2002 privind finanțele publice și pentru abrogarea art.29 din
Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2014 privind salarizarea
personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în
domeniul cheltuielilor publice (b472/8.10.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.30 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice și pentru abrogarea art.29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice (b472/8.10.2021).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.10.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă, precum și cu următoarele **observații**:

- este necesară clarificarea prevederii introduse prin art. I alin. (2³), care limitează cuantumul fondului de rezervă bugetară la 0,5% din totalul cheltuielilor bugetului de stat. Expunerea de motive nu explică prin ce mecanism s-a ajuns la acest prag și dacă au fost avute în vedere și situații de urgență (de ex.: calamități naturale) care să necesite cheltuieli bruște mai mari care ar putea depăși acest prag;
- fondul de rezervă al Guvernului poate fi utilizat inclusiv pentru situații de urgență (ex.: calamități naturale), caz în care nu există timp pentru consultări publice de tipul celor propuse de inițiatori prin acest proiect de lege [a se vedea art. 30 alin. (22)]. Ca atare, este necesară modificarea acestui alineat, în vederea punerii în acord cu reglementările Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, care specifică cazurile de excepție. Conform art.6 „prevederile prezentei legi nu se aplică procesului de elaborare a actelor normative și ședințelor în care sunt prezentate informații privind:
 - a) apărarea națională, siguranța națională și ordinea publică, interesele strategice economice și politice ale țării, precum și deliberările autorităților, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;
 - b) valorile, termenele de realizare și datele tehnico-economice ale activităților comerciale sau financiare, dacă publicarea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale, potrivit legii;
 - c) datele personale, potrivit legii.”;
- în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedură de urgență, prevăzută de reglementările în vigoare.

Președinte,

Bogdan SIMION



Propuneri de modificare aferente

propunerii legislative pentru completarea art. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice și pentru abrogarea art. 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice (b472/8.10.2021)

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
	Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice		
1.	<p>Art. I La articolul 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 579 din 13 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (2¹), se introduc trei noi alineate, alin. (2²) și (2³), (2⁴) cu următorul cuprins:</p> <p>(2²) Alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se face doar în urma unui proces de consultare publică, cu justificarea motivelor care au stat la baza alocării sumelor și din care să reiasă caracterul urgent sau neprevăzut al cheltuielilor care vor fi finanțate din Fond, cu justificarea criteriilor de selecție a ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, a modului în care au fost calculate sumele alocate, precum și cu indicarea naturii și valorii cheltuielilor ordonatorilor de credite care vor fi acoperite din sumele alocate.</p>	<p>Art. I La articolul 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 579 din 13 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (2¹), se introduc trei noi alineate, alin. (2²) și (2³), (2⁴) cu următorul cuprins:</p> <p>(2²) Alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se face doar cu justificarea motivelor care au stat la baza alocării sumelor și din care să reiasă caracterul urgent sau neprevăzut al cheltuielilor care vor fi finanțate din Fond, cu justificarea criteriilor de selecție a ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, a modului în care au fost calculate sumele alocate, precum și cu indicarea naturii și valorii cheltuielilor ordonatorilor de credite care vor fi acoperite din sumele alocate.</p>	<p>Alocarea de sume din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se face în situații care necesită decizii imediate ale Guvernului, prin urmare nu se poate stabili oportunitatea alocării bugetare printr-un proces consultare publică.</p>

	<p>(2³) Fondul de rezervă bugetară nu poate depăși 0,5% din totalul cheltuielilor bugetului de stat.</p> <p>(2⁴) Anual, până pe data de 15 ianuarie a exercițiului bugetar următor, Guvernul va prezenta Parlamentului un raport privind modul și nivelul de utilizare a fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.</p>	<p>(2³) Fondul de rezervă bugetară nu poate depăși 0,5% din totalul cheltuielilor bugetului de stat.</p> <p>(2⁴) Anual, până pe data de 15 ianuarie a exercițiului bugetar următor, Guvernul va prezenta Parlamentului un raport privind modul și nivelul de utilizare a fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.</p>	
	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice		
2.	<p>Art. II</p> <p>La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă art. 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din 18 decembrie 2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2015, cu completările și modificările ulterioare.</p>	<p><i>Se elimină.</i></p>	<p>Se impune eliminarea acestui articol și păstrarea în vigoare a art. 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare, întrucât este necesar să fie alocate sume ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale, prin majorarea sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, pentru plata cheltuielilor curente și de capital, mai ales în această perioadă de criză sanitară, care a generat cheltuieli neprevăzute asupra bugetelor locale.</p>